

UCHWAŁA Nr 3.c./210/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Józefowa projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Agata Pączkowska**

Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta Józefowa projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku Burmistrz Miasta Józefowa przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 183/2025 z dnia 12 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	211.994.781,00 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	197.108.582,95 zł
- majątkowe w kwocie	14.886.198,05 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	237.998.597,00 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	174.670.876,70 zł
- majątkowe w kwocie	63.327.720,30 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Józefowa na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 26.003.816,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w kwocie 4.003.816,00 zł, z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, w kwocie 22.000.000,00 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 30.685.016,00 zł, a planowane rozchody wynoszą 4.681.200,00 zł.

Mając na uwadze, że wskazane w projekcie budżetu sposoby oraz źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 u.f.p., a ponadto – zgodnie z zapisami projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej – zostanie spełniony warunek określony w art. 242 u.f.p. oraz zachowana relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 u.f.p., należy stwierdzić, iż Miasto Józefów posiada możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej określa dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej, w rozdziałach 75011 i 85502 (Tabela nr 2 do projektu uchwały), zaplanowane wydatki przewyższają zaplanowane dochody (Tabela nr 1 do projektu uchwały). Oznacza to, że Gmina planuje finansowanie zadań zleconych ze środków własnych, co pozostaje w sprzeczności z art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Ponadto art. 49 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.) stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań (ust. 1), a dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zadań zleconych (ust. 4).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.